

La Réforme de l'Etat

La Réforme de l'Etat : généralités.....	1
Réorganisation de l'administration territoriale de l'Etat (ReATE).....	3
Relations Etat - collectivités territoriales dans le domaine éducatif.....	4
La Loi organique relative aux lois de finance (LOLF) : généralités.....	6
La LOLF à l'Education nationale	7
La Révision générale des politiques publiques (RGPP).....	9

La Réforme de l'Etat : généralités

Ouvrages

GRISTI, Eric. *La réforme de l'Etat*. Vuibert, 2007.

L'ouvrage permet de comprendre les débats et réformes engagés depuis le XIXe siècle ainsi que les grands chantiers actuels de la réforme de l'État. L'auteur propose une analyse concrète des politiques menées (décentralisation, modernisation de la fonction publique, réforme budgétaire, etc.), sans jugement politique.

MORDACQ, Frank. *La réforme de l'Etat par l'audit*. LGDJ, 2009.

Etude sur la réforme de l'Etat administratif (ensemble des services publics financés par des prélèvements obligatoires) en France, c'est à dire la réforme de l'ensemble des missions, des organisations et des méthodes de fonctionnement des administrations de l'Etat. Description des grandes familles de réformes que la France a pratiquées depuis 1945. Analyse des origines de la réforme par l'audit, qui a émergé dans les années 2000. Présentation des audits de modernisation et de la révision générale des politiques publiques (RGPP).

TROSA, Sylvie. *La réforme de l'Etat : un nouveau management ?* Ellipses, 2008.

Quel sens et quelles valeurs donner à la modernisation de l'Etat ? La réforme de l'Etat a jusqu'à présent privilégié la mise en place d'outils de modernisation, mais sans que leur sens, pour les agents et les usagers ne soient suffisamment explicités. Cet ouvrage attire l'attention sur la nécessité d'un management par le sens et les valeurs. En outre, il analyse et tire les leçons de plusieurs décennies de réformes de l'Etat.

Dossiers et articles de périodiques

La réforme de l'Etat. *Cahiers français*, septembre 2008, n°346.

Dossier sur la réforme de l'Etat en France : présentation de la réforme de l'État et de son contexte, des évolutions et des transformations du fonctionnement de l'administration.

Réforme de l'Etat : le big bang? *Regards sur l'actualité*, avril 2010. n°360.

Dossier présentant un premier bilan de la révision générale des politiques publiques.

Ressources en ligne

ANNE, Frédérique. *Point d'étape sur la modernisation de l'Etat au ministère de l'éducation nationale et du ministère de l'enseignement supérieur et de la recherche. ESEN, janvier 2010.* Disponible à l'adresse :

<http://www.esen.education.fr/fr/ressources-par-type/conferences-en-ligne/detail-d-une-conference/?idRessource=1066&cHash=57fbb858d2&p=1&motsCles=anne%20fr%E9d%E9rique>

Conférence du chef du département de la modernisation au SAAM (Service de l'Action Administrative et de la Modernisation) Deux années après le lancement de la RGPP, quel bilan intermédiaire peut-on faire sur sa mise en œuvre dans les ministères de l'Éducation nationale et de l'Enseignement supérieur et de la Recherche? Quelles tendances de fond est-il possible de dégager à moyen terme des bilans intermédiaires réalisés ? Quel rôle est dévolu à l'encadrement administratif pour accompagner ce mouvement ?

La modernisation de l'Etat. La Documentation française, décembre 2009. Disponible à l'adresse :

<http://www.ladocumentationfrancaise.fr/dossiers/modernisation-etat/index.shtml>

Dossier mis à jour en décembre 2009 contenant notamment une chronologie, des références d'ouvrages et de périodiques ainsi qu'une sitographie.

La réforme de l'Etat. Vie publique. Disponible à l'adresse :

<http://www.vie-publique.fr/decouverte-institutions/institutions/approfondissements/reforme-etatadministration>.

Brève définition de la réforme de l'Etat et de ses objectifs.

Portail de la modernisation de l'Etat. Direction Générale de la modernisation de l'État (DGME).

Disponible à l'adresse : <http://www.modernisation.gouv.fr/>

Ce site propose de découvrir les grands dossiers de la modernisation, ainsi que des actions à travers une série de reportages vidéo. Il permet de suivre l'actualité des chantiers en cours et présente également la RGPP, Révision générale des politiques publiques.

Pour aller plus loin...

Réforme de l'Etat. ENA, mai 2010. Disponible à l'adresse :

http://www.ena.fr/index.php?page=ressources/doc/bibliographies/reforme_etat

Bibliographie sur la réforme et la modernisation de l'Etat, les outils de la réforme (stratégies ministérielles de réforme, audits de modernisation, révision générale des politiques publiques), les grands chantiers (modernisation des services publics et simplification du droit, modernisation de la fonction publique...), la réforme appliquée dans les ministères et les institutions.

Réorganisation de l'administration territoriale de l'Etat (ReATE)

Cadre législatif et réglementaire

Décret n° 2009-1484 du 3 décembre 2009 relatif aux directions départementales interministérielles.
<http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000021373095&fastPos=1&fastReqId=1612397926&categorieLien=cid&oldAction=rechTexte>

Décret n° 2004-374 du 29 avril 2004 modifié relatif aux pouvoirs des préfets, à l'organisation et à l'action des services de l'Etat dans les régions et les départements.
http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do;jsessionid=A9BDEB9B93080BBC77169D43F8DCFFE4.tpdjo14v_1&dateTexte=?cidTexte=JORFTEXT000000249712&categorieLien=cid

Rapports

Réforme de l'Etat territorial. In RGPP : troisième rapport d'étape. Février 2010. Disponible à l'adresse : http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/fileadmin/user_upload/RE1-ReATE.pdf
Etat d'avancement de la réforme.

Dossiers et articles de périodiques

La réforme de l'administration territoriale. *AJDA*, 26 avril 2010, n° 15, p. 819-840.
Présentation des nouvelles compétences du préfet de région, la nouvelle administration régionale et départementale de l'Etat ainsi que de l'incidence de cette réforme sur la gestion des personnels.

TULARD, Marie-José. Les services déconcentrés : le besoin d'un Etat territorial plus cohérent et plus efficace. *Cahiers français*, septembre-octobre 2008, n° 346, p. 45-49.

L'auteur explique comment s'opère la modernisation des moyens d'action de l'administration déconcentrée et rappelle que le défi managérial en cours exige une mobilisation de tous les acteurs.

La RGPP sous l'angle des ressources humaines. *Service public*, septembre-octobre 2008, supplément au n°138, encart p.1-4.

Disponible à l'adresse : <http://www.fonction-publique.gouv.fr/IMG/sp138.pdf>

La révision générale des politiques publiques (RGPP) ainsi que son important volet sur la réorganisation de l'administration territoriale de l'Etat (RéATE), auront un impact sur la gestion des personnels de la fonction publique. Les administrations doivent disposer d'outils adaptés.

Réorganisation de l'administration territoriale de l'État : piloter et accompagner la mise en œuvre. *Service public*, mai-juin 2009, n°143, p.17-27. Disponible à l'adresse : http://www.fonction-publique.gouv.fr/IMG/service_public_143-2.pdf

Lancée en 2007, la RéATE suppose sur le terrain un pilotage au plus près des réorganisations et un accompagnement approfondi de la gestion des ressources humaines. Dans le présent dossier, des acteurs de terrain apportent leur témoignage. Des actions et des outils sont prévus pour accompagner au plus près la gestion.

Ressources en ligne

Adapter les missions de l'Etat : la réforme de l'administration territoriale de l'Etat. Le portail de la modernisation de l'Etat, [n.d]. Disponible à l'adresse : <http://www.modernisation.gouv.fr/piliers/adapter/la-reforme-de-ladministration-territoriale-de-letat/index.html>

Déconcentration : la RGPP remodèle la présence territoriale de l'Etat. Vie publique, mai 2010. Disponible à l'adresse : <http://www.vie-publique.fr/actualite/dossier/etat-deconcentration-region-departement/deconcentration-revision-generale-politiques-publiques-remodele-presence-territoriale-etat.html>

FRACKOWIAK, Anne. *La réorganisation territoriale de l'Etat déconcentré dans le cadre de la RGPP.* ESEN, novembre 2009. Disponible à l'adresse : <http://www.esen.education.fr/fr/ressources-par-type/conferences-en-ligne/detail-d-une-conference/?idRessource=1065&cHash=27e42db598&p=2>

Conférence présentant la mise en œuvre de la réforme des services départementaux et régionaux de l'État dans la région Poitou-Charentes au cours du séminaire national des APAENES promu en 2009.

La réforme de l'administration territoriale de l'Etat. Ministère du Budget, des Comptes publics et de la réforme de l'Etat, mars 2010. Disponible à l'adresse :

[http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/index.php?id=51&tx_ttnews\[tt_news\]=484&tx_ttnews\[backPid\]=11&cHash=f547f7fe76](http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/index.php?id=51&tx_ttnews[tt_news]=484&tx_ttnews[backPid]=11&cHash=f547f7fe76)

Présentation de la réforme et de son état d'avancement.

Pour aller plus loin...

L'organisation territoriale de l'Etat : où en est la déconcentration ? ENA, juillet 2010. Disponible à l'adresse : <http://www.calameo.com/read/000275451f99921f785cc>
Bibliographie.

Relations Etat - collectivités territoriales dans le domaine éducatif

Cadre législatif et réglementaire

Loi n° 2004-809 du 24 août 2004 relative aux libertés et responsabilités locales. <http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000804607&fastPos=1&fastReqId=197608187&categorieLien=cid&oldAction=rechTexte>

Rapports

La gestion du système éducatif. Cour des comptes, avril 2003. Disponible à l'adresse : <http://www.ladocfrancaise.gouv.fr/brp/notices/034000151.shtml>

La conduite par l'Etat de la décentralisation. Cour des comptes, 2009. Disponible à l'adresse : <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/rapports-publics/094000519/index.shtml>

DELAHAYE, Jean-Paul, ANTONMATTEI, Pierre, SAFRA, Martine. *La place et le rôle des inspecteurs d'académie et des services départementaux dans l'administration, le pilotage et l'animation de l'Education nationale.* MEN, IGEN-IGAENR, juillet 2006. Disponible à l'adresse : <http://www.ladocumentationfrancaise.fr/rapports-publics/064000730/index.shtml>

Ouvrages

GOUSSEAU, Jean-Louis. *Les collectivités territoriales et l'éducation : élus locaux, établissements d'enseignement et territoires*. Le moniteur, 2006.

Ouvrage présentant de manière didactique l'ensemble des capacités et des contributions de toutes les catégories de collectivités territoriales dans le domaine de l'éducation.

Dossiers et articles de périodiques

Collectivités locales : quelles réformes ? *Regards sur l'actualité*, mai 2009, n° 351.

Les préconisations du comité Balladur sur la réforme des collectivités abondent les débats au sein des partis politiques et parmi les élus locaux.

MONS Nathalie. Décentralisation : y a-t-il une exception française ? : Les enseignements des comparaisons internationales. *La revue de l'inspection générale*, septembre 2006, n°3, p. 108-115. Disponible à l'adresse : <http://media.education.gouv.fr/file/38/3/3383.pdf>

Alors que, en éducation, les réformes de décentralisations politique et administrative touchent aujourd'hui tous les pays de l'OCDE les nombreux rapports qui se sont penchés depuis une vingtaine d'années en France sur les réformes dans ce domaine soulignent avec continuité les difficultés rencontrées dans la mise en œuvre de cette nouvelle organisation décentralisée du système éducatif français.

TOULEMONDE, Bernard. Education et décentralisation. *Problèmes politiques et sociaux*, mars 2007, n° 934, p.1-119.

Dossier portant sur la décentralisation du système éducatif français : le processus de décentralisation depuis 1983, domaines de compétence de l'Etat et des collectivités territoriales, pilotage de l'enseignement secondaire, politiques territoriales d'éducation.

Ressources en ligne

RAIMBAULT, Philippe. *L'Etat et les collectivités territoriales, des rapports à clarifier*. ESEN, janvier 2010. Disponible à l'adresse :

<http://www.esen.education.fr/fr/ressources-par-type/conferences-en-ligne/detail-d-une-conference/?idRessource=1067&cHash=ee6d7c5603&p=1&motsCles=raimbault>

Ce professeur de droit public à l'Institut d'Études Politiques de Toulouse à l'ESEN (janvier 2010) rappelle les bases de la décentralisation et les structures des collectivités territoriales et abordant les nouvelles compétences des différentes collectivités territoriales, plus particulièrement en matière d'éducation.

Le texte de la conférence est disponible à l'adresse :

http://www.esen.education.fr/fileadmin/user_upload/Modules/Ressources/Conferences/flash/09-10/apaenes/raimbault/medias/apaenes_raimbault_p_texte.pdf

SOUDJIAN, Guy. *Enseignement secondaire : les nouvelles réalités territoriales*. Canal Académie, 2009. Disponible à l'adresse : <http://www.canalacademie.com/ida5084-Enseignement-secondaire-les.html>

Emission à écouter en ligne ou à télécharger. Proviseur du lycée Montesquieu au Mans (Académie de Nantes) et chercheur associé au Laboratoire Récits (Université de Franche-Comté), Guy Soudjian explique les bouleversements institutionnels que connaissent les établissements scolaires du second degré depuis une trentaine d'années caractérisés par le rôle de plus en plus important joué par les collectivités territoriales.

La Loi organique relative aux lois de finance (LOLF) : généralités

Cadre législatif et réglementaire

Loi organique n°2001-692 du 1 août 2001 relative aux lois de finances

Version consolidée au 17 avril 2009.

<http://www.legifrance.gouv.fr/affichTexte.do?cidTexte=JORFTEXT000000394028&categorieLien=cid>

Ouvrages

BARILARI, André, BOUVIER, Michel. *La LOLF et la nouvelle gouvernance financière de l'Etat*. LGDJ, 2010.

La mise en place de la loi organique relative aux lois de finances du 1er août 2001 (LOLF) est un défi sans équivalent pour l'administration française, tant par l'ampleur des structures administratives concernées, le nombre de fonctionnaires impliqués que la profondeur des changements qui en résulte. L'ouvrage présente les composantes de la réforme ainsi que les structures de sa mise en œuvre.

INGLEBERT, Xavier. *Manager avec la LOLF : pratiques de la nouvelle gestion publique*. Groupe revue fiduciaire, 2009.

L'ensemble des concepts budgétaire, comptable, de pilotage de performance et de management est abordé à travers des expériences et témoignages sur la loi organique relative aux lois de finances (LOLF).

MEKHANTAR, Joël. *Finances publiques de l'Etat : la LOLF*. Hachette supérieur, 2010.

Initiation au droit budgétaire et comptable de l'Etat, à jour de la loi de finances 2010. L'ouvrage explique comment, dans le cadre contraint de l'Union européenne, le budget de la France est préparé, voté, mis en œuvre, géré, exécuté et contrôlé.

Dossiers et articles de périodiques

LAMAURY, Hervé. Les démarches GRH et LOLF ne doivent pas s'ignorer. *Revue française de finances publiques*, novembre 2008, n° 104, p. 39-42.

Etude des liens entre les démarches GRH et LOLF et leurs complémentarités. Analyse des méthodes préconisées par le rapport d'Alain Lambert et Didier Migaud pour piloter à moyen terme les dépenses et les soldes publics et initier une nouvelle gouvernance en matière de GRH.

DEROSIER, Bernard. Gestion des ressources humaines versus LOLF ? *Revue française de finances publiques*, novembre 2008, n° 104, p. 33-37.

L'auteur, député, analyse les incidences de la LOLF sur les modes de gestion des ressources humaines. Il considère notamment que l'application de cette loi révèle des accords sensibles avec les orientations fixées par le législateur en matière de GRH et regrette que la modernisation de la fonction publique soit abordée sous le seul angle de son poids budgétaire.

Ressources en ligne

Guide pratique de la LOLF. Ministère du Budget, des Comptes publics et de la Réforme de l'Etat, février 2010. Disponible à l'adresse :

<http://www.performance-publique.gouv.fr/les-ressources-documentaires/la-performance-de-l'action-publique/le-guide-pratique-de-la-lolf.html>

LOLF : une nouvelle constitution financière pour l'Etat. La Documentation française, 2006. Disponible à l'adresse :

<http://www.ladocumentationfrancaise.fr/dossiers/lof/index.shtml>

Dossier présentant une chronologie de la réforme, ses grands axes, un glossaire ainsi qu'une sitographie.

LOLF et GRH : les nouvelles règles de gestion des ressources humaines dans la fonction publique.

Direction générale de l'administration et de la Fonction publique/ La Documentation française, 2006.

Disponible à l'adresse :

<http://www.ladocumentationfrancaise.fr/dossiers/lof/pdf/brochure-lof.pdf>

Brochure présentant les évolutions concernant les procédures de recrutement, la gestion de la formation professionnelle, des rémunérations et des carrières induites par la LOLF.

La LOLF à l'Education nationale

Rapports

LACOSTE, Jean-Pierre, RENAUDINEAU, Pierre. *Le pilotage du système éducatif dans les académies à l'épreuve de la LOLF.* Ministère de l'éducation nationale, de l'enseignement supérieur et de la recherche, 2007. Disponible à l'adresse :

http://www.audits.performance-publique.gouv.fr/bib_res/656.pdf

Rapport d'audit de modernisation conjoint IGEN-IGAENR-I.G.F présentant les adaptations du ministère de l'éducation nationale, de l'enseignement supérieur et de la recherche aux nouvelles règles de fonctionnement induites par la loi organique, plus particulièrement dans sa relation aux académies, un an après sa mise en œuvre. Constat d'un nouveau cadre budgétaire encore inachevé et propositions pour y remédier.

La mesure de la performance dans le cadre de la mise en œuvre de la LOLF dans l'enseignement supérieur. MEN, IGAENR, 2007. Disponible à l'adresse :

<http://media.education.gouv.fr/file/94/0/6940.pdf>

Ce rapport de l'IGAENR fait le point sur les évolutions des processus techniques, ainsi que sur les transformations des modes de pilotage et d'animation des établissements générées par la LOLF. Par ailleurs, la prise en compte de la dimension performance dans la relation entre l'Etat et les établissements est également analysée.

Actes

Ministère de l'Education nationale, de l'enseignement supérieur et de la recherche. Sénat. *LOLF et établissement d'enseignement secondaire.* 2007. Disponible à l'adresse :

<https://www.pleiade.education.fr/portal/gear/generic/SelectPageContent?itemDesc=contenu&cont entid=7012191>

Actes du colloque co-organisé le 22 mars 2007 par le secrétariat général du ministère de l'Education nationale et deux commissions du Sénat (commission des finances, commission des affaires culturelles). Réflexions centrées sur 2 thèmes : performance de l'établissement et réussite des élèves. LOLF et autonomie de l'établissement.

Ouvrages

MIGNAN, Aline. *Comprendre et mettre en œuvre la LOLF dans les académies et les établissements scolaires.* Hachette, 2007.

L'ouvrage présente la logique de la nouvelle constitution financière de l'Etat ainsi que la mission "enseignement scolaire". Il rend compte, à partir d'expérimentations, de la mise en place de la LOLF au niveau académique et étudie ses incidences sur le fonctionnement des EPLE.

Dossiers et articles de périodiques

BOUVIER, Alain. LOLF: réflexions sur les débuts de sa mise en œuvre à l'Education nationale. *Education & management*, n° spécial, octobre 2008.

Étude sur la mise en œuvre de la LOLF dans l'Education nationale destinée aux cadres intermédiaires du système éducatif français, notamment les chefs d'établissement, afin de faciliter le pilotage et le management de leurs établissements.

Regards sur la LOLF. *Administration et éducation*, février 2007, n°113.

Sommaire en ligne : http://www.afaefr.fr/IMG/pdf/sommaire_1_2007.pdf

Ce dossier permet de situer le contexte dans lequel il convient de réfléchir et d'agir pour améliorer la qualité du fonctionnement du système éducatif depuis la mise en place de la LOLF.

Ressources en ligne

La LOLF, qu'est-ce que c'est ? Ministère de l'Éducation nationale. Disponible à l'adresse :

<http://www.education.gouv.fr/pid23-cid31/la-lolf-est-que-est.html>

Puissant levier de réforme de l'État, la loi organique relative aux lois de finances (LOLF) enclenche un processus de transformation radicale des règles budgétaires et comptables de l'État - qui n'avaient pas évolué depuis plus de 40 ans. L'ambition de cette loi est de réformer la gestion de l'État tout entière, c'est-à-dire la façon dont l'argent public est utilisé par chaque ministère. Cette réforme vise à instaurer une gestion plus démocratique et plus efficace des dépenses publiques.

La Révision générale des politiques publiques (RGPP)

Cadre législatif et réglementaire

Textes législatifs et réglementaires. Disponibles sur le site de la RGPP à l'adresse :

<http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/index.php?id=20>

Rapports

Quatrième rapport d'étape de la Révision générale des politiques publiques

Rapport présenté par le ministre du Budget, des Comptes publics et de la Réforme de l'État le mercredi 30 juin en Conseil des ministres. Disponible à l'adresse :

http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/uploads/media/dossier_cmpp4_02.pdf

Troisième rapport d'étape de la Révision générale des politiques publiques

Rapport présenté par le ministre du budget, des comptes publics, de la fonction publique et de la réforme de l'État le 16 février 2010 en Conseil des ministres. Disponible à l'adresse :

http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/uploads/media/RapportEtapeRGPP3_160210.pdf

Dossiers et articles de périodiques

BOUVIER, Michel. La révision générale des politiques publiques et la métamorphose de l'État. *AJDA*, 2008, p. 329-333.

À travers la mise en œuvre de la Révision générale des politiques publiques, le cadre général des finances publiques est en plein bouleversement. L'ouvrage propose une description détaillée de la nouvelle gouvernance qui en découle et qui trouve ses origines dans le cœur des années soixante-dix.

LAFARGUE, François. La Révision générale des politiques publiques : réforme ou rupture ? *Problèmes économiques*. La documentation française, 2009, n° 2967.

Les réformes engagées dans le cadre de la RGPP doivent permettre de réduire les dépenses de fonctionnement, de personnel et de transferts de l'Etat. L'examen des politiques publiques est réalisé par des auditeurs qui sont garants de la qualité des analyses présentées ensuite à un comité de suivi. Selon l'auteur, le processus engagé s'apparente davantage à une rupture qu'à une réforme. Il soulève également un certain nombre de questions restées en suspens, comme celle relative à la transparence des modalités de sélection des responsables des équipes d'audit ou celle concernant l'efficacité supposée d'une administration " de résultats ".

Ressources en ligne

Le site de la RGPP. Ministère du Budget, des Comptes publics et de la réforme de l'Etat. Disponible à l'adresse : <http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr>

- *Les mesures décidées en conseil de modernisation des politiques publiques*. Disponible à l'adresse : <http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/index.php?id=12>

- *RGPP : les décisions*. Disponible à l'adresse : <http://www.modernisation.gouv.fr/cahierrgpp/> Cahier présentant les enjeux, la réforme dans les Ministères ainsi qu'une sélection de projets transversaux.

- *La RGPP au ministère de l'Education nationale*. Disponible à l'adresse :

<http://www.rgpp.modernisation.gouv.fr/index.php?id=33>

Suivi actualisé de l'avancement de la réforme (rapports d'étape, rapports du Conseil de modernisation des politiques publiques).